I limiti dell'UE come attore globale: l'UE all'ONU

Karen E Smith

London School of Economics

Alcuni fatti e numeri...

- Strategia europea di sicurezza (dic 2003): il 'multilateralismo efficace' = obiettivo strategico principale dell'UE
- UE25 = 13% dell'Assemblea Generale ONU
- I membri stati dell'UE contribuiscono 38% del bilancio regolare dell' ONU, e 40% del bilancio per peacekeeping

Alcuni fatti e numeri...

- Pero' in aprile 2005, UE25 hanno provveduto 4553 persone per missioni ONU (solo 6.8% del totale 66,500)
- UE + stati membri = il donatore piu' generoso del mondo
- UE25 fanno parte di 3 gruppi regionali all' ONU: WEOG, EUREST, Asia

L'efficacia dell'UE all'ONU

- Un 'problema' di 'multilateralismi intersecati' (quello dell'UE e quello dell'ONU)
- Vedi: Katie Verlin Laatkainen and Karen E Smith, eds, *The European Union at the United Nations: Intersecting Multilateralisms* (Palgrave, 2006)

Tre dimensioni di efficacia

- 1) Efficacia interna:
- L'efficacia dell'UE come attore internazionale: Gli stati membri dell'UE agiscono collettivamente all'ONU? Producono 'risultati' all'ONU (eg dichiarazioni comuni, risoluzioni introdotte nel nome dell'UE)? Votono insieme su risoluzioni?

Tre dimensioni di efficacia

- 2) L'efficacia esterna:
- L'UE si propone come leader/gioca il ruolo di un leader (o 'battistrada') all'ONU? Raggiunge i suoi obbiettivi all'ONU? Influenza altri membri dell'ONU?

Tre dimensioni di efficacia

- 3) L'UE riesce a rafforzare l'ONU, e l'efficacia dell'ONU? L'UE puo' salvare l'ONU?

La rappresentanza e il coordinamento UE all'ONU

- UNGA/comitati:
- La CE e' un osservatore, ma la Commissione parla solo in materia CE
- Processo di coordinamento (PESC) per tutto il resto; cerca di assicurare la coesione nella votazione, di presentare delle risoluzioni da parte dell'UE, di presentare le posizioni dell'UE (1300 riunioni di coordinamento all'anno a New York, 1000 a Ginevra)
- la Presidenza parla a nome dell'/per l'UE

La rappresentanza e il coordinamento UE all'ONU

- Consiglio di Sicurezza:
- Regno Unito e Francia sono membri permanenti con diritto di veto
- altri stati membri dell'UE possono essere eletti dai gruppi regionali (in teoria, ci potrebbero essere 4 altri membri stati UE: 2 WEOG, 1 EUREST, 1 Asia). Gennaio 2006: Regno Unito, Francia, Grecia, Danimarca, e Slovacchia (1/3 del Consiglio)

La rappresentanza e il coordinamento UE all'ONU

- Consiglio di Sicurezza:
- 'Comitato' (caucus) UE si forma tra gli stati membri UE sul Consiglio di Sicurezza
- consultazioni sotto articolo 19 (TEU) con gli stati membri UE che non fanno parte del Consiglio di Sicurezza
- La Presidenza e/o l'Alto Rappresentante per la PESC possono parlare a nome dell'UE

L’efficacia interna

- piu’ dichiarazioni UE al Consiglio di Sicurezza e UNGA/comitati
- la coesione dell’UE al momento del voto non migliora visibilmente ogni anno
- risultati misti su risoluzioni UE sui diritti umani

Discorsi e dichiarazioni UE al Consiglio di Sicurezza

- 1990: 0
- 1991: 0
- 1992: 0
- 1993: 0
- 1994: 4
- 1995: 4
- 1996: 16
- 1997: 18
- 1998: 21
- 1999: 8
- 2000: 22

Risoluzioni sui diritti umani introdotti da parte dell'UE

- La Commissione ONU per i diritti umani
- 1990: 3
- 1995: 9
- 2000: 9
- 2002: 11
- 2005: 7 (1 withdrawn)

- UNGA terzo comitato
- 1990: 0
- 1995: 4
- 2000: 5
- 2002: 5
- 2004: 7

La coesione dell'UE nei voti 'roll-call' nell'UNGA

- 1991/2: 52.7%
- 1992/3: 54.8%
- 1993/4: 60.3%
- 1994/5: 63.1%
- 1995/6: 66.7%
- 1996/7: 77%
- 1997/8: 78.3%
- 1998/9: 85.2%
- 1999/2000: 78.2%
- 2000/01: 79.1%
- 2001/02: 76.1%
- 2002/03: 69.9%

Figure 8.1: EU Voting Cohesion in the CHR

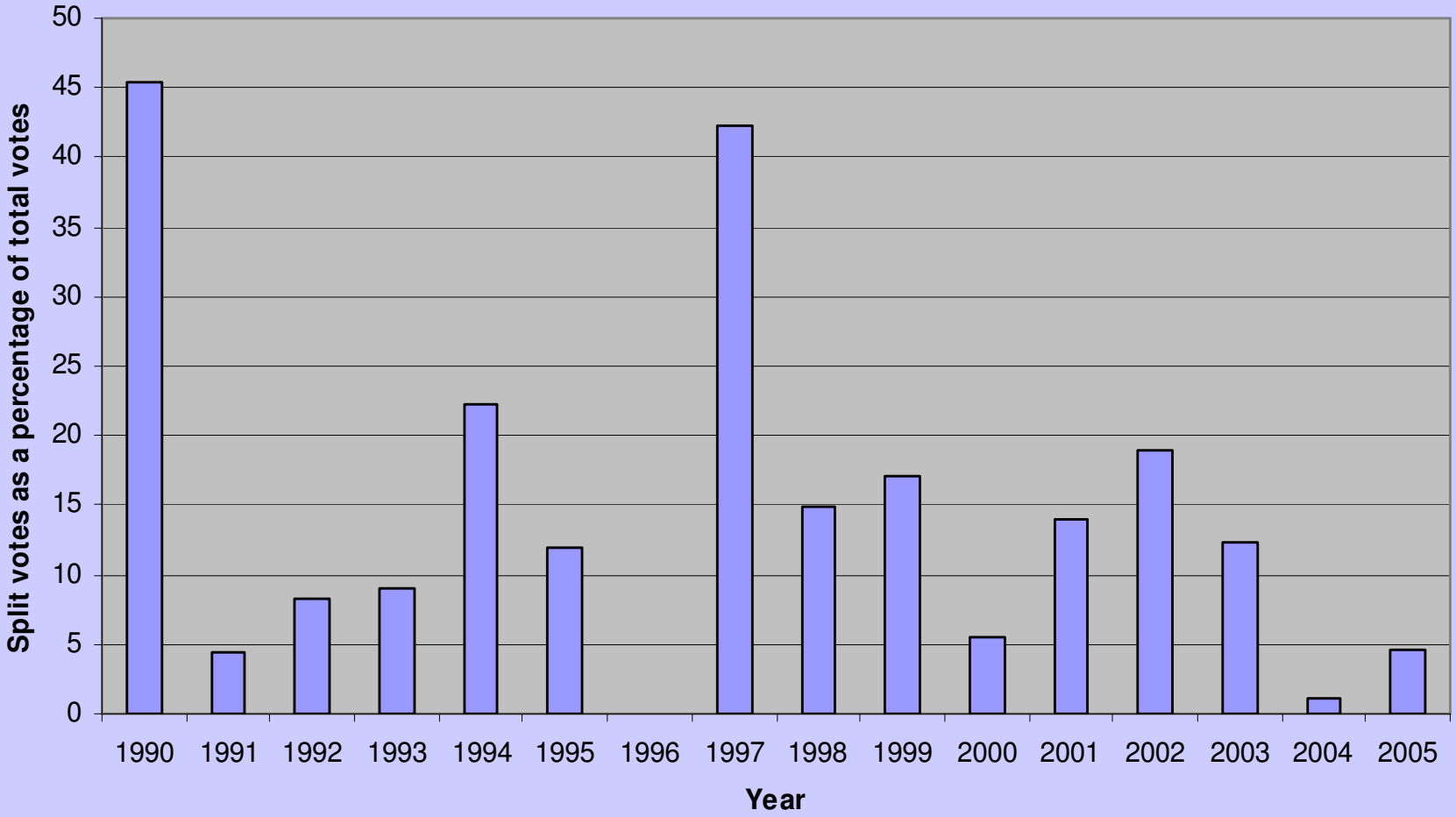
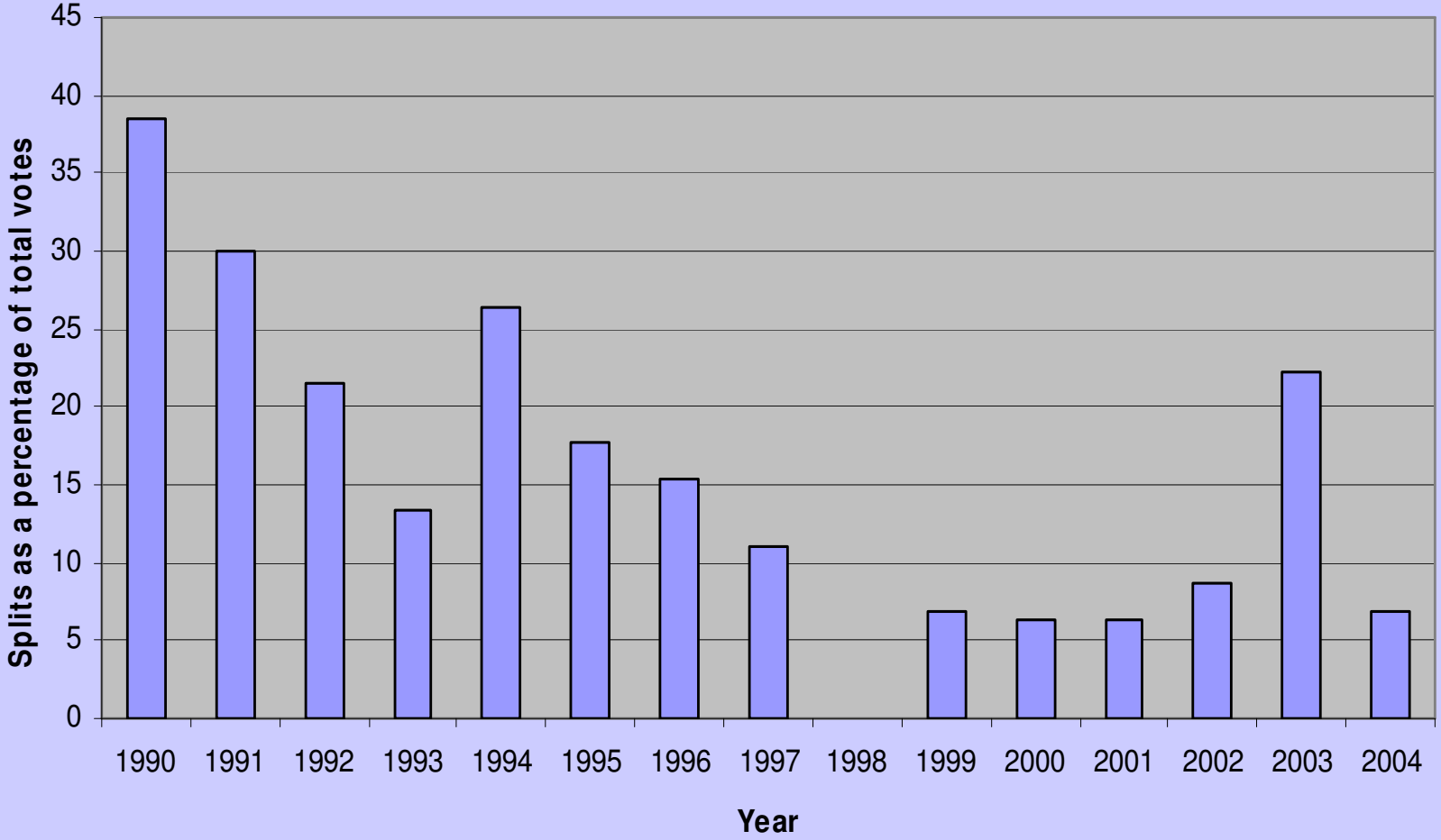


Figure 8.2: EU Voting Cohesion in the Third Committee



L’efficacia esterna

- L’UE e’ indubbiamente un gruppo grande ma deve agire insieme - puo’ attrarre il sostegno di altri stati nella sua ‘sfera di influenza’ e oltre, ma puo’ anche suscitare l’opposizione automatica di altri gruppi
- L’UE tende ad essere reattiva, non proattiva (anche se ci sono delle eccezioni, eg la politica ambientale)
- Capacita’ limitata di dialogo con altri stati/gruppi
- Inflessibilita’ delle posizioni UE

L'UE rafforza l'efficacia dell'ONU?

- L'UE e' chiaramente un attore importante all'ONU - il suo contributo e' cruciale in tante aree (incluso il sostegno generale per la riforma dell'ONU)
- Ma ha davvero un'influenza sul processo di riforma?...

L'UE rafforza l'efficacia dell'ONU?

- - gli stati membri sono divisi sulla riforma del Consiglio di Sicurezza e il disarmo
- - nel suo discorso al vertice ONU nel settembre 2005, Blair (presidenza) non ha menzionato l'UE
- - ci sono alcune tensioni tra gli stati membri e le istituzioni UE sulla rappresentanza sui nuovi organi (eg PBC)
- - il sostegno per il nuovo Consiglio per i diritti umani era forte ma non poteva convincere UNGA di approvare le sue proposte sul numero di membri ne' sulla sua composizione